

**Uchwała Nr S.O.XIV/421-1/16/11**

**Składu Orzekającego**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Krakowie**

**z dnia 12 grudnia 2011 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Chrzanowskiego  
na 2012 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577; z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. Zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Broł-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na 2012 r.

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na rok 2012.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Chrzanowskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2012.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Powiatu Chrzanowskiego opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2012.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Powiatu Chrzanowskiego (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia w roku 2012 limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104; z późn. zm.). Budżet w rozchodach zabezpiecza spłatę długu aktualną w roku 2012.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Chrzanowskiego w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający zwrócił uwagę iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej bez potrzeby przywołano przepis art. 12 pkt 8 lit. d i pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym,

- w tabeli nr 2 – Wydatki w dziale 851 zaplanowano dotacje podmiotowe dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Zgodnie z art. 55 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654), samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może uzyskiwać środki finansowe na cele i na zasadach określonych w przepisach art. 114-117. Zgodnie natomiast z art. 115 ust. 3 w.w. ustawy na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1-6, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać między innymi z jednostki samorządu terytorialnego (z wyjątkiem uczelni medycznej), dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych. Zgodnie z definicjami dotacji zawartymi w art. 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie są to dotacje podmiotowe, gdyż nie służą dofinansowaniu bieżącej działalności ustawowo wskazanego podmiotu, ale realizacji konkretnego celu. W związku z powyższym będą to dotacje celowe. Ten sam błąd pojawił się w dziale 851, w Tabeli Nr 6,

- w Załączniku Nr 1 – Plan dotacji udzielanych z budżetu - dla dotacji zaplanowanych w dziale 851 nie podano, zgodnie z wymogiem art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, rodzaju dotacji.

Ponadto wątpliwości Składu Orzekającego budzi zapis zawarty na stronie 10 uzasadnienia do projektu, dotyczący wydatków rozdziału 92695, z którego wynika, iż środki zaplanowane w tym rozdziale przeznacza się dla organizacji pożytku publicznego, realizujących zadania własne Powiatu Chrzanowskiego w zakresie kultury fizycznej i sportu, z uwagi na fakt iż z planu wydatków wynika, iż w tym rozdziale zaplanowano jedynie wydatki na realizację zadań statutowych. Natomiast jak wynika z art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele

publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; z późn. zm.) od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu Chrzanowskiego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.) niniejszą opinię Zarząd Powiatu Chrzanowskiego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Chrzanowskiego przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*Anna Polak*  
Anna Polak