

**Uchwała Nr S.O.XV /429-1/02/11
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2011 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Andrychów.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Broł- Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrychów

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrychów .

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy Andrychów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Oceniając realistyczność danych zawartych w wieloletniej

prognozie finansowej, Skład Orzekając zwrócił uwagę na zaplanowane w latach 2012 - 2021 w znacznych kwotach dochody ze sprzedaży majątku przy braku wskazania w objaśnieniach konkretnych składników majątku przeznaczonych do sprzedaży. Skład Orzekający nie kwestionuje możliwości zaplanowania dochodów z tego tytułu, jednak zauważa, że w przypadku nie osiągnięcia dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej wysokościach może dojść do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy, a nawet relacja ta może być ujemna. Uwagę zwraca bardzo niski wskaźnik relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2014, który wynosi 0,0005. Stąd Skład Orzekający podkreśla, że należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetu roku 2012 i lat następnych, aby zaplanowane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości zostały zrealizowane.

2. Projekt obejmuje okres roku 2011 do roku 2021. Przyjęte w niej wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej wymienionej ustawy.
3. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej /zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych/.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011 - 2021. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań.
5. Z dokumentu przedłożonego przez Gminę Andrychów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2011 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157 poz. 1241

z późn. zm./ zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Wynoszą bowiem odpowiednio – 37,21 % (przy dopuszczalnym 60 %) i 8,50 % (przy dopuszczalnym 15 %). Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu Gminy wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Andrychów po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy Andrychów przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Ewa Mitoraj
Ewa Mitoraj