

Uchwała
Nr ZII. SOIII-4016/34/08
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 16 grudnia 2008 r.

dotyczy: zaopiniowania prawidłowości prognozy kształtowania się kwoty długu Gminy Klucze.

Działając na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104) oraz art. 1 ust. 3, art. 13 pkt 2 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach :

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca Składu Orzekającego
Wiesław Majtyka	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z projektem uchwały budżetowej Gminy Klucze oraz przedstawioną w nim prognozą kwoty długu publicznego Gminy na lata 2008 -2013

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego Gminy Klucze – z uwagami, jak w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 17 listopada 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu - wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Klucze na rok 2009. Do projektu została dołączona prognoza kwoty długu Gminy Klucze w latach 2008 – 2013.

Art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- a) spłat rat kredytów i pożyczek zaciąganych na:
- finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego,

- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- b) spłat odsetek od kredytów i pożyczek zaciąganych na wyżej wymienione cele oraz odsetek od pożyczek i kredytów zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego (tj. od pożyczek i kredytów krótkoterminowych, zaciąganych i spłacanych w tym samym roku budżetowym),
- c) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w lit. a) wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w lit. a) i lit. b),
- d) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji -

nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, przy czym wskazanego ograniczenia nie stosuje się do:

- emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast zgodnie z art. 170 ust. 1 w związku z art. 10 ust. 1 i art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Ponadto w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Również i w tym przypadku wskazane ograniczenia nie mają zastosowania do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 - do momentu zakończenia i ostatecznego rozliczenia programu, projektu lub zadania współfinansowanego z wyżej wymienionych środków. Powyższych wyłączeń nie stosuje się po zakończeniu projektu programu lub zadania realizowanych ze środków o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz po otrzymaniu refundacji dokonanych wydatków.

Przedstawiona prognoza zawiera wszystkie elementy niezbędne do jej oceny przez Skład Orzekający. W swej ocenie Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na fakt aby postanowienia przedmiotowej prognozy, dotyczące podstawowych wielkości budżetu tj.: dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, zapewniały przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów, w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przedstawiona przez Wójta Gminy Klucze „Prognoza kwoty długu publicznego Gminy Klucze na lata 2008 - 2013”, stanowi załącznik nr 13 do projektu uchwały budżetowej.

Z przedłożonej prognozy wynika, że łączna kwota długu przewidywanego na koniec 2009 r. wynosić będzie 1.300.000 zł. i stanowić 4 % ogółu planowanych dochodów budżetu. Prognoza niniejsza uwzględnia dane dotyczące planowanego, w projekcie uchwały budżetowej, do zaciągnięcia w 2009r. kredytu w kwocie 1.300.000 zł. oraz jego spłatę w latach 2010 –2013 . Spłata rat kredytu wraz z odsetkami nie będzie łącznie przekraczać w okresie lat 2010 - 2013 więcej niż 1 % planowanych dochodów budżetu Gminy, wobec czego nie zostanie naruszony przepis art. 169 ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy o finansach publicznych. Także łączna kwota zadłużenia Gminy nie przekroczy - w żadnym roku budżetowym w okresie lat 2008 - 2013 -wskaźnika określonego w art. 170 powołanej wyżej ustawy. Najwyższy wskaźnik (4 %) udziału kwoty długu gminy ogółem w dochodach Gminy w danym roku występuje w roku budżetowym 2009.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przedstawione dane dla lat 2010-2013 nie świadczą o zachowaniu równowagi budżetowej (dochody + przychody \neq wydatki + rozchody)- dane te nie bilansują się. Tymczasem zasada równowagi budżetowej jest jedną z podstawowych zasad zarówno opracowywania jak i uchwalania budżetu. Oznacza, iż suma dochodów i przychodów budżetu musi odpowiadać sumie wydatków i rozchodów budżetu. Powyższe należy skorygować przy uchwalaniu budżetu na 2009r.

Ponadto w kolumnie 3 błędnie określono w nazwie kolumny rok „ Budżet 2007 wg. stanu na 30.09.2008” oraz nie wykazano kwoty w wierszu „ Ogółem pozycje I i II”

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejszą opinię należy opublikować w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej

do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001 Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o prognozie Wójta Gminy Klucze jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy w Klucze, przed uchwaleniem budżetu.

3. Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Klucze przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Ewa Mitoraj
Ewa Mitoraj