

Uchwała Nr S.O. X/429-1/53/11
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 2 grudnia 2012 roku

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Łużna.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Łużna na lata 2012-2023.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Łużna projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łużna na lata 2012-2023.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2012/ oraz 11 kolejnych lat. Przyjęte wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi

wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łuzna zapewniono przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wśród powyższych przedsięwzięć ujęto m.in. programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy oraz gwarancje i poręczenia udzielone przez Gminę. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej /zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych/.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2012-2023. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Całkowita spłata zadłużenia została więc zaplanowana w bardzo długiej perspektywie czasowej. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012- 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010-2013, limitów zadłużenia ustalonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest natomiast poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli faktycznie wykonanych. Możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą więc być niższe od obecnie prognozowanych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty

zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

5. Do wieloletniej prognozy finansowej załączono informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2012-2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wykazuje ona, że indywidualny wskaźnik Gminy Łuzna limitujący poziom przypadających w roku spłat długu do dochodów budżetu kształtuje się na niższym poziomie niż wyznaczony ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych limit, czyli 15 % dochodów. Zatem przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ograniczyły możliwości obsługi długu Gminy Łuzna w porównaniu do wyznaczonych poprzednio obowiązującą ustawą.

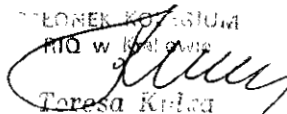
Skład Orzekający, w toku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zwrócił uwagę na zaplanowane w 2012 roku spłaty długu związanego finansowaniem zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Powyższe nie ma jednak odzwierciedlenia w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

TELEFON KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kuleta