

Uchwała Nr S.O.XIV/421-1/21/11
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 5 grudnia 2011 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577; z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 r.

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebinia na rok 2012.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta Trzebini projekt uchwały budżetowej na rok 2012.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Trzebinia opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2012.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz dodatkowe materiały informacyjne, których zakres nie w pełni pokrywa się jednak z wymaganiami określonymi przez Radę w Uchwale Nr L/537/V/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki

budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Trzebinia (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównowżenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia w roku 2012 limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104; z późn. zm.). Budżet w rozchodach zabezpiecza spłatę długu aktualną w roku 2012.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebinia w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej bez potrzeby przywołano przepis art. 226 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; z późn. zm.) od niniejszej opinii Burmistrzowi Miasta Trzebini przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.) niniejszą opinię Burmistrz Miasta Trzebini zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy Trzebinia przed uchwaleniem budżetu.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Anna Polak
Anna Polak

Uchwała Nr S.O.XIV/426-1/14/11
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 5 grudnia 2011 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 r.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Trzebinia na 2012 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 100.682.952 zł. oraz wydatki w wysokości 102.407.885 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Trzebinia planowany na rok budżetowy 2012 wynosi 1.724.933 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek w kwocie 468.513 oraz zaciąganych kredytów w kwocie 1.256.420 zł.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu są zgodne ze źródłami, przewidzianymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a jego planowana kwota nie budzi zastrzeżeń z punktu widzenia możliwości pozyskania przez Gminę.

Jak wynika z Prognozy kwoty długu Gminy Trzebinia na lata: 2011 - 2028, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebinia, planowane zadłużenie Gminy nie przekroczy w latach: 2012 – 2013 dopuszczalnych wskaźników

zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmian.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zmian.), a w latach 2014 - 2028 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

RIO w Krakowie

Anna Polak
Anna Polak

Uchwała Nr S.O.XIV/429-1/21/11
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 5 grudnia 2011 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebinia.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebinia na lata 2011-2028.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta Trzebini projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebinia na lata 2011-2028.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa. Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę na konieczność uzupełnienia zapisu § 4 projektu uchwały w którym postanowiono, iż: „Uchyła się dotychczasową wieloletnią prognozę finansową na lata 2010-2029”, o numer uchwały, która dotyczyła wieloletniej prognozy finansowej.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt obejmuje okres od roku 2011 do roku 2028. Przyjęte w niej wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych

z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebini zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, iż w Załączniku Nr 2 do prognozy dla przedsięwzięcia określonego w pozycji II.3. podano okres realizacji do roku 2013 natomiast wydatki zostały zaplanowane tylko do roku 2012, natomiast w pozycji II.12 ujęto zadanie, którego okres realizacji jest określony tylko na jeden rok 2012.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011- 2028. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm./ zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Wynoszą bowiem maksymalnie odpowiednio – 45,53% (przy dopuszczalnym 60%) i 12,86% (przy dopuszczalnym 15%). Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Oceniając realistyczność danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na zaplanowane w latach 2013 - 2028 dochody ze sprzedaży majątku, corocznie w kwocie 4.000.000 zł., co daje łączną kwotę

64.000.000,00 zł., przy braku wskazania w objaśnieniach konkretnych źródeł ich pochodzenia i realnych możliwości ich uzyskania. Realistyczne planowanie dochodów ze sprzedaży majątku ma bardzo duże znaczenie dla kształtowania się całej wieloletniej prognozy finansowej. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do znacznego pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w roku 2015 zaplanowano 6% wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2014 (planując w dalszych latach prognozy dochody na poziomie z roku 2015), natomiast w latach 2013-2017 zaplanowano wydatki bieżące na poziomie o 4 % niższym niż w roku 2012 nie podając w objaśnieniach przyczyn takiego stanu. Z uwagi na fakt, iż wielkości dochodów i wydatków bieżących w znaczący sposób wpływają na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający zauważa, iż należy dochować wszelkiej staranności w realizacji budżetów roku 2012 i lat następnych aby zaplanowane wielkości dochodów i wydatków zostały zrealizowane.

Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje, iż dla lat 2012-2013 błędnie podano wartości w wierszu X prognozy, co przełożyło się również na błędne wielkości tych danych w wierszu XI. Dodatkowo w wierszu XII – Sposób sfinansowania długu - dla roku 2012 w pozycji pożyczki powinna być wartość 0, natomiast w pozycji kredyty wartość 9.743.580 zł., zgodnie z ustaleniami limitów zawartych w Uchwale Budżetowej.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Miasta Trzebini przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

BIURO KOLEGIUM
IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KRAKOWIE
Anna Polak
Anna Polak