

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: riokrak@kr.onet.pl

tel/fax (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu

ul. Bema 12
32-602 Oświęcim
e-mail: rioosw@poczta.onet.pl

tel/fax (0-33) 844-46-35
(0-33) 844-46-34

ZII.SOII-421/28/09
ZII.SOII/K-426-1/24/09
ZII.SOII/K-426-2/25/09

L. Dz. 3116/2009

Urząd Miejski w Zatorze

Wpł. dnia	2009 - 12 - 10
L. dz.	1503
.....

Oświęcim, dnia 10 grudnia 2009 r.

Szanowny Pan
Zbigniew Biernat
Burmistrz Gminy Zator

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie:

- 1) Nr ZII.SOII-421/28/09 z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie zaopiniowania przedłożonego przez Burmistrza Gminy Zator projektu uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.
- 2) Nr ZII.SOII/K-426-1/24/09 z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 rok.
- 3) Nr ZII.SOII/K-426-2/25/09 z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie zaopiniowania prawidłowości prognozy kwoty długu publicznego Gminy Zator.

Koordynator Zespołu Zamiejscowego


Wiesław Majtyka

Otrzymują :

1. Adresat.
2. a/a.

Uchwała
Nr ZII.SOII-421/28/09
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2009 r.

dotyczy: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – oraz art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Anna Polak - Przewodnicząca Składu Orzekającego
Wiesław Majtyka - Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj - Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 r. oraz z informacją o stanie mienia komunalnego postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zator na rok 2010,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia komunalnego.**

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy Zator projekt uchwały budżetowej Gminy Zator na rok 2010 wraz z objaśnieniami. Do projektu dołączono informację o stanie mienia komunalnego. Projekt opracowano w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. 157 poz. 1240), które tak jak Uchwała Budżetowa Gminy Zator na 2010 rok będą obowiązywać od 1 stycznia 2010 roku.

Analiza nadesłanych materiałów prowadzi do wniosku, że budżet Gminy Zator na 2010 rok - wyrażony w zapisach i załącznikach projektowanej uchwały budżetowej - w zakresie planowanych dochodów i wydatków - opracowany został zgodnie z przepisami normującymi zakres i szczegółowość budżetów samorządów. Przedmiotowy projekt w przypadku nieuchwalenia przez Radę Miejską w Zatorze budżetu Gminy Zator na 2010 rok przed rozpoczęciem roku budżetowego – będzie

stanowił podstawę gospodarki finansowej Gminy od dnia 1 stycznia 2010 roku do dnia uchwalenia budżetu przez Radę Miejską.

Nie budzi zastrzeżeń kompletność zaplanowanych źródeł dochodów oraz zakres wydatków na obligatoryjne zadania własne i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający widzi jednak konieczność uwzględnienia niżej wymienionych uwag przed uchwaleniem uchwały budżetowej:

1. W podstawie prawnej przedłożonego projektu ujęto między innymi art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, podczas gdy w zapisach projektu brak postanowień dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. W związku z powyższym, zdaniem Składu, przywołanie powyższego przepisu jest zbędne.

2. W Załączniku Nr 8 podano błędną sumę kwoty dotacji celowych na zadania bieżące – jest kwota 157.000,00 zł. a powinna być kwota 225.000,00 zł. Natomiast w Załączniku Nr 9 w części dotyczącej wydatków Sołectwa Laskowa podano błędną sumę ogółem planowanych wydatków majątkowych oraz wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Informacja o stanie mienia komunalnego, opracowana na dzień 30 września 2009 roku wyczerpuje wymogi określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Informacja pokazuje między innymi zmiany w stanie mienia komunalnego, jak również kwoty uzyskanych przez gminę dochodów z mienia komunalnego.

Skład Orzekający zwraca równocześnie uwagę, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem, powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z przepisów finansowych, które wejdą w życie po opracowaniu przedstawionego projektu i zaczną obowiązywać (tak jak uchwała budżetowa) od dnia 1 stycznia 2010 r.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

- 1) Od niniejszej opinii Składu Orzekającego Burmistrzowi Gminy Zator przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.
- 2) Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Gminy Zator jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Anna Polak
Anna Polak

Uchwała
Nr ZII.SOII/K-426-1/24/09
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2009 r.

dotyczy: zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach :

Anna Polak - Przewodnicząca Składu Orzekającego
Wiesław Majtyka - Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj - Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z projektem uchwały budżetowej Gminy Zator na rok 2010

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zator na 2010 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu - wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Zator na rok 2010. Konstruując projekt budżetu Burmistrz Gminy Zator oparł się na regulacjach zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1420), które tak jak Uchwała Budżetowa Gminy Zator na 2010 rok będą obowiązywać od 1 stycznia 2010 roku.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 29.781.255,00 zł. oraz wydatki w wysokości 34.387.840,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Zator planowany na rok budżetowy 2010 wynosi 4.606.585,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych pożyczek na wyprzedzające finansowanie w kwocie 402.219,00 zł.

- wpływów ze sprzedaży emitowanych papierów wartościowych w kwocie 4.000.000,00 zł.
- z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 204.366,00 zł.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności oraz możliwości ich pozyskania przez Gminę. Planowane zadłużenie Gminy Zator w roku budżetowym 2010 i w latach spłaty pożyczki oraz wykupu obligacji wskazanych jako źródło pokrycia deficytu, nie przekroczy dopuszczalnych wskaźników zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych. Poziom wykonania budżetów lat ubiegłych prowadzi do wniosku, iż Gmina Zator posiada zdolność kredytową w zakresie sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy na 2010 rok.

Z tych powodów postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

- 1) Zgodnie z art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejszą opinię należy opublikować w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001 Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).
- 2) Stosownie do postanowień art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych – od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy Zator przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Anna Polak
Anna Polak

Uchwała
Nr ZII.SOII/K-426-2/25/09
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2009 r.

dotyczy: zaopiniowania prawidłowości prognozy kształtowania się kwoty długu publicznego Gminy Zator.

Działając na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach :

Anna Polak - Przewodnicząca Składu Orzekającego
Wiesław Majtyka - Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj - Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z projektem uchwały budżetowej Gminy Zator oraz przedstawioną w nim prognozą kwoty długu Gminy Zator na lata 2007 - 2018

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego Gminy Zator.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu - wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Zator na rok 2010. Do projektu została dołączona, stanowiąca Załącznik Nr 14, prognoza kwoty długu publicznego Gminy Zator w latach 2007 – 2018.

Art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

a) spłat rat kredytów i pożyczek zaciąganych na:

- finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,

b) spłat odsetek od kredytów i pożyczek zaciąganych na wyżej wymienione cele oraz odsetek od pożyczek i kredytów zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego (tj. od pożyczek i kredytów krótkoterminowych, zaciąganych i spłacanych w tym samym roku budżetowym),

c) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w lit. a) wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w lit. a) i lit. b),

d) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji -

nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, przy czym wskazanego ograniczenia nie stosuje się do:

- emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

- poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast zgodnie z art. 170 ust. 1 w związku z art. 10 ust. 1 i art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Ponadto w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Również i w tym przypadku wskazane ograniczenia nie mają zastosowania do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 - do momentu zakończenia i ostatecznego rozliczenia programu, projektu lub zadania współfinansowanego z wyżej wymienionych środków. Powyższych wyłączeń nie stosuje się po zakończeniu projektu programu lub zadania realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz po otrzymaniu refundacji dokonanych wydatków.

Przedstawiona prognoza zawiera wszystkie elementy niezbędne do jej oceny przez Skład Orzekający, natomiast nie ma potrzeby podawania danych dla lat 2007-2008. Na dzień przedstawienia prognozy, zadłużenie Gminy Zator na koniec roku 2009 wyniesie wg prognozy 8.646.972,00 zł., co stanowi 38,60% przedstawionych dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą wskaźnik zadłużenia z art. 169 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza dopuszczalnego poziomu (15% planowanych dochodów). Jego maksymalna wielkość w okresie objętym prognozą długu, osiągnięta w roku 2013 kształtuje się na poziomie 8,54%. Również wskaźnik łącznego zadłużenia, w objętym prognozą okresie czasu, nie przekroczy dopuszczalnej granicy (60% planowanych dochodów). Jego maksymalny poziom osiągnięty w roku 2010 wynosi 38,61%.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę na wysoki (w stosunku do roku 2009) plan z tytułu dochodów z mienia i innych zwłaszcza w latach 2011-2012. Planując, również w prognozie długu, dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego należy mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 roku (Sygn. Akt I SA/Kr 917/06) w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach

i obliczeniach. W przypadku prognozy przyjęte wielkości dochodów mają szczególne znaczenie, gdyż w oparciu o nie wylicza się wskaźniki zadłużenia.

Skład Orzekający mając na względzie, iż planowane aktualnie zadłużenie Gminy Zator nie przekroczy ustawowo dopuszczalnych wskaźników zadłużenia wyliczonych w oparciu o dane przedstawione w przedmiotowej prognozie - postanowił jak w sentencji.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planując i zaciągając zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych należy mieć na uwadze przepisy art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157 poz. 1240), które wejdą w życie odpowiednio od roku 2011 i 2014.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejszą opinię należy opublikować w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001 Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o prognozie Burmistrz Gminy Zator jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Zatorze, przed uchwaleniem budżetu.
3. Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy Zator przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Anna Polak
Anna Polak