

Uchwała S.O.II - 429-1/65/11

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 17 grudnia 2011 r.**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Myślenickiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Wojciech Lachiewicz
Członkowie: - Barbara Fabin
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Myślenickiego;

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Myślenickiego – z uwagami, jak w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Myślenickiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: WPF). Założono w nim uchylene dotychczasowej Wieloletniej Prognozy Finansowej i zastąpienie jej zupełnie nową i całościową prognozą na lata 2012-2028.

W wyniku analizy przedłożonego dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony w większości z uwzględnieniem obowiązujących przepisów art. 226-232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.).

1. W opracowanej WPF dochowano wymogów odnoszących się do szczegółowości takich „prognoz” z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie WPF - po uwzględnieniu zamieszczonych w niej objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego, dowodzą na realistyczność opracowanej prognozy. Projekt WPF obejmuje okres kolejnych lat budżetowych do roku 2028 - jak okres z prognozy kwoty długu. Przyjęte w niej wartości dla 2012 roku - w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów -- pozostają w zgodzie z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Myślenickiego zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone

o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

- Skład orzekający podnosi jednak, że podstawą zaplanowania w 2012 r. przychodów z wolnych środków (j.w.) powinno być ich realne występowanie na rachunku bankowym budżetu w chwili uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy.
 - Przed przyjęciem właściwej uchwały należy również usunąć nieścisłości kwotowe w zakresie lat 2013, 2014, 2017, 2022 i 2027, polegające na braku równowagi *in plus* lub *in minus* na 1 zł.
2. W odrębnym załączniku do uchwały o WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, określając co do zasady dla każdego przedsięwzięcia - dane i limity wymagane przepisem art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- Skład orzekający podnosi jednak, że zablokowanie umów służących zapewnieniu ciągłości działania Powiatu w jednej pozycji, jako umowy ogółu jednostek budżetowych Powiatu, uchybia wymaganiom z art. 226 ust. 3 i 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu. Sporządzona do roku 2028 prognoza obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetów Powiatu Myślenickiego spłatami długu w latach 2012 - 2013 nie przekracza limitów zadłużenia wynikających z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241; z późn. zm.). Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 uzależniona jest rokrocznie od indywidualnego wskaźnika Powiatu Myślenickiego, obliczanego przy zastosowaniu wzoru z art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W tym względzie prognoza przedstawiona przez Zarząd Powiatu Myślenickiego wskazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami w relacji do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza wielkości z art. 243 ustawy.
- Należy w tym miejscu poinformować, że projektowana (przyszła) nowelizacja ustawy o finansach publicznych zakłada zmianę dotychczasowych mierników obliczania limitów długu, mierników obciążania budżetów spłatami długu oraz przyjmuje dodatkowe zasady limitowania deficytu budżetowego.

Z tych względów -- orzeczono, jak w sentencji.

POUCZENIA

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Wojciech Łachiewicz