

Uchwała Nr S.O. IV /429-1/32/11

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 15 grudnia 2011 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Wojciech Lachiewicz Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce na 2012 rok wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce projekt uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata: 2012 - 2024.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne, z wyjątkiem możliwości pozyskania przez Gminę Igołomia - Wawrzeńczyce w 2012 roku (uwzględniając aktualną sytuację na rynku nieruchomości) dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości łącznie: 1.000.000,00 zł. (działki budowlane w Tropiszowie). Z miesięcznego

sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2011 wynika, że dochody ze sprzedaży majątku Gminy, zaplanowane w Dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, Rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami w wysokości: 100.000,00 zł. nie zostały wykonane (wykonanie: 0,00 zł.).

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce na 2012 rok.
3. W Załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem faktu, iż większość zobowiązań związanych z realizowanymi przedsięwzięciami zostanie zaciągnięta przed 1 stycznia 2012 roku Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych). Należy jednak zwrócić uwagę na:
 - a) błąd rachunkowy w kolumnie 8 (Łączne nakłady finansowe), wynikający z pominięcia przedsięwzięcia z pozycji III.3,
 - b) konieczność wyszczególnienia - przynajmniej rodzajowo – umów, które będą zawierane w ramach limitu zobowiązań ustalonego dla przedsięwzięć związanych z zapewnieniem ciągłości działania jednostki (pozycja I), co pozwoli w przyszłości uniknąć sporów z organami kontroli i nadzoru w zakresie upoważnienia Wójta Gminy Igołomia – Wawrzeńczyce do zawierania konkretnych umów w ramach ustalonego limitu.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce, która została sporządzona na lata: 2011 - 2024. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce wystąpi na koniec 2013 (6.916.200,00 zł.) i 2014 roku (6.237.800,00 zł.). Z przedstawionych, prognozowanych danych wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce spłatami długu w latach: 2012 – 2013 nie przekroczy, obowiązujących limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmian.), które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Natomiast możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego

wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Igołomia - Wawrzeńczyce prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce zapewniono jednocześnie przestrzeganie zasady uchwalania i wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Do wieloletniej prognozy finansowej załączono informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2012 - 2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Igołomia - Wawrzeńczyce przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Igołomia - Wawrzeńczyce w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Piotr Jurek
Piotr Jurek