

Uchwała Nr SO. IX/423/63/11

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 4 maja 2011 r.**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nowotarskiego
za 2010 rok wraz informacją o stanie mienia Powiatu.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Bożena Jakubowska
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Nowotarskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wraz informacją o stanie mienia Powiatu

p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowotarskiego za 2010 rok oraz**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Powiatu.**

UZASADNIENIE

W dniu 5 kwietnia 2011 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu przedstawione przez Zarząd Powiatu Nowotarskiego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r. wraz informacją o stanie mienia Powiatu.

Po przeanalizowaniu wyżej określonych dokumentów, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalił, co następuje:

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok.

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowotarskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniami budżetowymi powiatu oraz z bilansem z wykonania budżetu, sporządzonymi i przedłożonymi do Izby na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych /Dz. U. Nr 43, poz. 247/,
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 142 poz. 1020 z późn. zm.).

Porównano także dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2010 rok, według stanu na koniec roku budżetowego - po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wykazuje, że sprawozdanie to spełnia wymogi co do szczegółowości i zakresu danych ustalone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowe sprawozdanie przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu, a dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2010 r.

Planowane dochody i wydatki budżetu w ujęciu ogółem osiągnęły według stanu na koniec 2010 r. wysoki poziom wykonania, nie wystąpiły jednocześnie istotne odchylenia w wykonaniu planu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 159.672.786,50 zł, co stanowi 99,3 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 173.176.554,60 zł, a więc na poziomie 96,4 % planu. Powyższa kwota wykonanych wydatków budżetu obejmuje wydatki niewygasające w kwocie 588.197,00 zł, które zgodnie z uchwałą organu stanowiącego podjętą na podstawie przepisów art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych, faktycznie będą realizowane w 2011 roku. Wydatki majątkowe zaplanowane na 2010 r. w kwocie 66.685.788,00 zł zostały wykonane na poziomie 94,5 % planu i stanowią one 36,4 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły w Powiecie przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej – w stopniu stanowiącym podstawę zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Nie stwierdzono również w toku badania sprawozdań, przesłanek wskazujących na istotne naruszenie prawa w trakcie wykonywania budżetu gminy obowiązującego w 2010 roku.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu powiatu na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 r. wynika, że w 2010 roku wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (niedobór) w kwocie 13.503.768,10 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym stanowi deficyt w wysokości 42.631.942,14 zł.

Na koniec 2010 roku poziom zadłużenia Powiatu Nowotarskiego kształtował się w granicach limitu ustalonego przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241/ obowiązuje do 31 grudnia 2013 r. Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2010 roku łączna kwota długu gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji (zobowiązania wymagalne nie występowały) wynosiła 48.619.002,00 zł, co stanowi 30,4 % wykonanych dochodów. Relacja kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem gminy kształtowała się więc poniżej dopuszczalnej granicy określonej art. 170 ustawy o finansach publicznych, czyli poniżej 60 % wykonanych dochodów budżetu ogółem.

Analizując przedłożone sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące nieprawidłowości:

- ze sprawozdania Rb-31 sporządzonego dla gospodarstwa pomocniczego klasyfikowanego w dziale 710 Działalność usługowa, rozdział 71012 Ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej wynika, że w gospodarstwie tym na koniec 2010 r. wykonanie kosztów i innych obciążeń przekroczyło wykonane przychody, a koszty wykonane w § 3020, § 4300, § 4740 oraz § 4750 przekroczyły ich plan. Na dzień 31 grudnia 2010 r. wystąpił i powiększeniu w stosunku do roku ubiegłego uległ również ujemny stan środków obrotowych w tym gospodarstwie,
- ze sprawozdania Rb-33 sporządzonego dla funduszu celowego klasyfikowanego w dziale 710 Działalność usługowa, rozdział 71030 Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym wynika,

że wykonanie kosztów w § 2960 o kwotę 70.258,35 zł przekracza plan tego paragrafu.

II. Informacja o stanie mienia Powiatu.

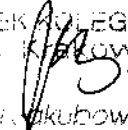
Przedstawiona przez Zarząd Powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 r. informacja o stanie mienia Powiatu zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
 RIO w Krakowie
 
 Euzenia Jakubowska