

**Uchwała Nr S.O.XIV/429-1/22/11**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 7 grudnia 2011 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeszcze.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Broł-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeszcze na lata 2011-2022.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Burmistrza Gminy Brzeszcze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeszcze na lata 2011-2022. W dniu 24 listopada 2011 r. do tutejszej izby wpłynęło pismo Burmistrza Gminy Brzeszcze z prośbą o przyjęcie załączników Nr 1 i 2 do wieloletniej prognozy finansowej w związku z omyłkowym załączeniem wersji wcześniejszej, do którego to pisma Skład Orzekający odniósł się pozytywnie.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa. Skład zwraca jedynie uwagę, iż projekt tej uchwały nie zawiera postanowień dotyczących uchylenia poprzednio obowiązującej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeszcze wraz z późniejszymi zmianami. Skoro organ wykonawczy zdecydował się na przedłożenie Radzie projektu nowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, to projekt ten powinien

zawierać postanowienie o uchyleniu poprzednio obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tak aby w obiegu prawnym nie pozostały dwie uchwały dotyczące wieloletniej prognozy finansowej.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt obejmuje okres od roku 2011 do roku 2022. Przyjęte w niej wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeszcze zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011- 2022. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm./ zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Wynoszą bowiem maksymalnie odpowiednio – 38,80% (przy dopuszczalnym 60%) i 7,95% (przy dopuszczalnym 15%). Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą

być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Oceniając realistyczność danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na zaplanowane w latach 2013 – 2014 wysokie kwoty dochodów ze sprzedaży majątku (rok 2013 – 2.300.000 zł. rok 2014 2.400.000 zł.) przy braku wskazania w objaśnieniach konkretnych źródeł ich pochodzenia i realnych możliwości ich uzyskania. W kolejnych latach dochody te zaplanowano na poziomie 500.000 zł. – 800.000 zł. Realistyczne planowanie dochodów ze sprzedaży majątku ma bardzo duże znaczenie dla kształtowania się całej wieloletniej prognozy finansowej. Z przedmiotowej prognozy wynika, iż przy takich założeniach dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2014 relacja z art. 243 kształtuje się na poziomie 0,0001 czyli bardzo niskim. W przypadku nie osiągnięcia tych dochodów z obliczeń dokonanych przez Skład Orzekający wynika, iż relacja ta będzie ujemna. Ponadto w roku 2013 zaplanowano 6% wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2014, planując jednocześnie w roku 2014 wzrost o kolejne 5%. Natomiast wydatki bieżące w roku 2013 zaplanowano na poziomie o 5 % niższym niż w roku 2012, planując w latach kolejnych ich wzrost na poziomie od 0 do 2%. W objaśnieniach do prognozy podano, iż obniżenie w latach 2013-2014 wydatków bieżących jest związane z koniecznością dostosowania budżetu do zasad określonych w ustawie o finansach publicznych. Nie podano jednak jakie konkretne działania przyczynią się do tych oszczędności. Z uwagi na fakt, iż wielkości dochodów i wydatków bieżących w znaczący sposób wpływają na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający zauważa, iż należy planować je realistycznie i dochować wszelkiej staranności w realizacji budżetów roku 2012 i lat następnych aby zaplanowane wielkości dochodów i wydatków zostały zrealizowane.

Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje, iż dla lat 2011-2012 błędnie określono sposób sfinansowania długu. W roku 2011 w wierszu wolne środki powinna być kwota 1.100.000 zł. a w roku 2012 w wierszu pożyczki powinna być kwota 0, natomiast w wierszu kredyty powinna być kwota 2.000.000,00 zł., a w wierszu wolne środki kwota 700.000 zł.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy Brzeszcze przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*Anna Polak*  
Anna Polak