

Uchwała Nr S.O. X/426-3/22/12

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 23 stycznia 2012 r.**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
w Uchwale Budżetowej Miasta Gorlice na 2012 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

**Przewodniczący - Teresa Kulka**  
**Członkowie - Bożena Jakubowska**  
**- Józef Zoń**

po zapoznaniu się z Uchwałą Budżetową Miasta Gorlice na 2012 rok

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego  
w Uchwale Budżetowej Miasta Gorlice na 2012 rok.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 10 stycznia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła Uchwała Budżetowa Miasta Gorlice na 2012 rok Nr 177/XV/2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku.

W przedmiotowej uchwale zaplanowano dochody w wysokości 76.036.233 zł oraz wydatki w wysokości 85.074.963 zł. Planowany deficyt budżetu Miasta Gorlice na rok budżetowy 2012 wynosi zatem 9.038.730 zł. Uchwała budżetowa stanowi, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, czyli źródeł przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności oraz możliwości pozyskania przez Miasto. Jak wynika z Prognozy kwoty długu na lata 2012 – 2034, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta, planowane zadłużenie Miasta nie przekroczy w latach 2012 – 2013 dopuszczalnych wskaźników zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia

30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), a w latach 2014 – 2034 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, iż w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu w 2012 roku, Miasto Gorlice zamierza zaciągnąć kolejne wysokie kredyty i pożyczki, co istotnie zwiększy występujące już zadłużenie. Sytuacja ta wymaga więc podejmowania działań w kierunku ograniczenia deficytu budżetu.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

### POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

**Przewodniczący Składu  
Orzekającego**

MONIK KOLCZYŃSKA  
Przewodnicząca  
Izby Obrachunkowej w Krakowie

**Uchwała Nr S.O. X/426-2/22/12**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 23 stycznia 2012 roku**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Gorlice.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodniczący: - Teresa Kulka**  
**Członkowie: - Bożena Jakubowska**  
**- Józef Zoń**

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Gorlice na lata 2012-2034 oraz Uchwałą Budżetową Miasta Gorlice na 2012 rok

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Miasta Gorlice.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 10 stycznia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr 178/XV/2011 Rady Miasta Gorlice z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Gorlice na lata 2012-2034 oraz Uchwała Budżetowa Miasta Gorlice na 2012 rok Nr 177/XV/2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta zakłada w latach 2012-2021 występowanie długu. Ponadto Miasto udzieliło trzech poręczeń kredytów, z których najdłuższe obowiązuje do 2034 roku. Planowany dług na koniec 2012 roku wynosi 37.570.485 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2012 roku. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na koniec 2010 roku – 15.164.367,80 zł
- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2011 rok przychodów z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz rozchodów związanych ze spłatą długu, po uwzględnieniu objaśnień do Wieloletniej

Prognozy Finansowej, w których wskazano, że Miasto nie zaciągnie w pełnej wysokości zaplanowanych w 2011 roku kredytów (mniej o 1.000.000 zł),

- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w 2012 roku w kwocie 10.468.005,80 zł,
- planowane w 2012 roku spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.557.340 zł

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2012 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Miasta Wieloletniej Prognozy Finansowej, również wydają się być obliczone w sposób prawidłowy.

Z Uchwały Budżetowej na 2012 rok wynika, że dług będzie spłacany w 2012 roku z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych. Uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zawiera jednoznacznych postanowień o sposobie spłaty długu (art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Gorlice, jak wskazano wyżej, została sporządzona na lata 2012- 2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm./ zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku.

Przedstawiona przez Miasto Gorlice prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku, Miasto zachowuje relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Wobec powyższego, Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu w latach 2012-2034 ukształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. Warunkiem jednak zachowania obowiązujących limitów jest zrealizowanie zaplanowanych kwoty dochodów, a szczególnie dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, a także utrzymanie wydatków bieżących na poziomie nie przekraczającym założonego planu. Powyższe jest szczególnie istotne, ze względu na prognozowany w 2013 roku istotny wzrost dochodów bieżących, przy równoczesnym znaczącym zmniejszeniu planu wydatków bieżących, w porównaniu do 2012 roku.

Skład Orzekający zauważa również, iż aktualnie Miasto Gorlice dynamicznie zwiększa swoje zadłużenie, wydłużając jednocześnie termin jego spłaty.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

WZŁOŻEK KOLEGIUM  
RIZ w Krakowie  
*Teresa Kozłowska*  
Teresa Kozłowska